

# 浮山县综合行政执法局文件

浮综合执法〔2023〕45号

签发人：康忠强

## 浮山县综合行政执法局 关于2023年度法治政府建设情况报告

2023年，我局紧紧围绕县委、政府“1169”战略目标，按照县委经济工作会议、县十七届人大三次会议《政府工作报告》提出的各项任务及部署安排，以促进全县高质量发展为第一使命，以严守“三品一特”安全底线为第一要务，积极推动主题教育成果不断深化、内化、转化，推进综合行政执法和市场监管重点工作不断取得新成效。

### 一、主要举措和成效

（一）围绕构建现代产业体系目标，持续加强知识产权保护，推进品牌强县工作

1. 开展了知识产权宣传周、知识产权服务万里行活动，推动知识产权入园、入企，联合教体局认定3家青少年知识产权

教育示范校，初步构建全县立体知识产权维权援助服务网络，着力加强知识产权法治保障。

2. 引导汉中洋果汁饮料等 3 家企业制定商标品牌发展规划，提供申请注册商标、专利咨询服务 65 人次，支持一批生产企业创新品牌建设，全县新申请商标 57 件，有效注册商标达 467 件。

(二) 围绕强化市场体系建设目标，持续构建权责协同、运行高效工作新机制

1. 夯实执法基础，完善责任体系，推进综合行政执法改革。一是积极开展“干部能力建设年”活动，完善了“五位一体”学习架构，搭建线下周一、周五机关大讲台，举办学习例会 70 余期，发布学习微报 32 期，参加全省“市场监管大讲堂”11 次，参加省市系统培训 52 人次，参与全国市场监管 12315 技能大比武初赛网络答题 356 人次。二是健全办案质量保障措施，全面梳理和规范执法事项，建立不予行政强制措施清单、首次或轻微违法免罚事项清单 116 项，严格落实行政执法三项制度，规范办案流程，开展执法责任制检查和案卷评查 2 次，做好事后闭环。三是依照县委、政府制定推进综合行政执法改革的工作任务清单，从协作机制、管理规则等方面着手，初步拟定综合执法配套制度 10 余项，以厘清执法边界，提高执法效能。

2. 紧盯赋能发展，优化营商环境，提升涉企服务水平。一是集中组织 21 家单位举办“3.15 消费提振信心年”主题系

列活动，开展监管行业领域知识、公平竞争法律和政策、支持个体户投保惠商保等宣传 11 次，重点培训及约谈食品、药品等从业人员 400 余人次；全年共处理市长热线 108 起，解决 12315 平台及来人来电投诉举报 89 起，初级核查率和按时办结率达到 100%，咨询服务 100 余人次，为消费者挽回经济损失 1.3 万元。全县已建成 ODR 企业 3 家，着力在提高其按时办结率和活跃度上下功夫。二是坚决执行《浮山县支持个体工商户转型升级为企业的十条政策措施》，完善企业信息安全维护办法，提供档案查询 85 人次，协助审批服务局食品经营许可现场勘验 91 次，进行了“两不一欠”自查检视；全方位开展市场主体年报宣传和培训，建立多个服务微信群，企业年报率达到 97.93%。三是推进信用风险分类结果的常态化运用，实施差异化监管，对低风险市场主体合理降低抽查比例和频次，“双随机、一公开”工作中，完成本部门以及部门联合抽查任务 51 批次，结果公示率达到 100%，“互联网+监管”平台本级监管事项覆盖率较上年提升 10%；以非强制性执法方式，发出各类监督意见书 130 余份，口头告诫整改 220 余条，及时依申请修复企业信用 261 户。

3. 抓好质量强县工作，开展标准化服务，助力县域经济强劲发展。一是重点进行能源计量审查，抓好山西太平洋电缆有限公司等小微企业质量管理体系认证提升行动。二是支持山西尧田农业科技股份有限公司市级标准化试点示范项目建设和政务服务标准化建设。三是发挥新经济组织党建工作专班和

党建指导员作用，推动主题教育和企业发展互促深融，扩大“两个”覆盖面，新发展党员 10 名，党支部达到 31 个，党员总数达 254 名。

(三) 围绕狠抓底线红线工作目标，开展好“冬季行动”，全力以赴防风险保安全

1. 守牢食品安全底线。一是落实食品安全“两个责任”。建立了三级包保主体台账，涉及主体 642 家，包保干部 118 人，全部签订了《食品安全责任与任务承诺书》，细化了督查清单，数据归集率、督导完成率、督导问题发现率和发现问题整改率均达 100%。二是严格食品生产、流通、餐饮服务等重点环节监管。16 家食品生产企业完善食品安全管理制度，落实风险分级管理，自查报告率达到 100%；开展了“放心食品超市自我承诺”活动，26 家超市均在超市显著位置公示“放心食品超市自我承诺书”，组建食用农产品快检室 1 家；深化校园周边专项监督检查和农村假冒伪劣食品治理行动，督查检查食品生产经营单位 178 家次，发现一般问题隐患 56 个，均已整改完毕；深入开展制止餐饮浪费工作，扎实推进持证餐饮服务单位风险分级管理工作，做好了节假日及全县“两会”等 6 次重大活动期间的餐饮食品安全保障工作。三是抓紧学校食品安全监管。全县 20 家学校食堂严格落实四级包保责任，“互联网+明厨亮灶”建设覆盖率达 100%。四是落实食品安全责任保险。驻浮 3 家财险机构共办理食品安全责任险 52 笔、承保金额 6454 万元，分别较去年同期增长 39%和 32.4%。五是按期

完成抽检检测。配合完成省抽 20 批次食品抽检任务，完成市定 400 批次食品抽检任务。

2. 抓好药品安全监管。紧盯“57 家零售药店和 181 家医疗机构”重点主体和药品、医疗器械重点品种，强化专项整治，督促药品经营、使用单位开展合规性自查工作的同时，对涉药单位按照检查数量不少于总数三分之一的比例，开展药品零售企业合规性和医疗机构购进储存药品检查，并实现疫苗配送及接种单位检查全覆盖。

3. 确保产品质量安全。从严把控成品油等燃料质量关口，组织完成 10 家加油站的成品油抽样检测 30 个批次；进行工业产品监督抽查，完成省、市既定计划春耕农用物资抽检 11 批次；开展了安全专项整治，启动燃气具及配件、液化气产品质量、危险化学品等重点产品年度检查工作。

4. 抓紧特设风险防控。一是夯实安全基础。54 家单位 239 台（部）特种设备全部纳入监管目录，3 家单位的 66.798 公里压力管道定检率实现 100%，1 家液化石油气充装企业的 2 余万只气瓶全部实现气瓶信息化可追溯管理。31 家使用单位 112 部电梯接入“互联网+维保服务+保险”的电梯智慧监管平台，电梯检验合格率、电梯责任保险购买均达 100%。二是加强隐患排查治理。先后安排部署电梯安全筑底三年行动、压力管道、燃气安全专项整治，对 19 台在用锅炉、2 家使用单位的 5 台压力容器、5 家危险化学品生产经销单位特种设备建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制，制定安全风险

管控清单，全年累计检查使用单位 120 余家次，下达监察指令 3 份，消除一般安全隐患 6 个。配合对 200 余家餐饮服务单位使用液化石油气瓶进行监督检查。三是组织开展“安全生产月”宣传。实施特种设备知识进校园、进社区等系列活动，印发宣传资料 1500 余份。

5. 深入开展法治建设工作。一是严格履行法治建设责任制。局党组主要负责人严格履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。年初召开专题会议研究部署本单位法治建设年度任务，研究解决法治建设重大问题，将法治建设年度工作计划与业务工作同部署、同推进，做到了重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。二是狠抓普法学法，强化法治思维。局党组班子坚持学法、守法、用法，牢固树立法治观念，模范遵守宪法和法律法规，坚持依法办事、依法行政，组织全体人员特别是一线执法人员深入学习法律法规，先后集体学习了《宪法》、《行政处罚法》、《公职人员政务处分法》等法律法规；开展了 10 期行政执法大讲堂培训；开展了主题为“创优消费环境，提振消费信心”消费者权益保护日宣传、《医疗器械监督管理条例》、主题为“加强知识产权法治保障，有力支持全面创新”的知识产权宣传周和“12.4 宪法日”系列普法宣传活动。三是健全和完善法治建设工作机制。为构建高效顺畅的执法联动机制，理清部门间职责边界，促进部门间协调联动，在推进综合行政执法改革过程中拟定了综合行政执法部门联动工作制度、协同配合工作制

度、举报投诉信访受理协作制度、分工争议协调工作制度、联席会议制度、案件移送协调协作制度、信息资源共享制度、监督制约制度 10 个工作制度。四是着力提升依法行政能力。加强行政执法资格管理，要求行政执法人员必须持证执法，组织 2 名符合申领执法证条件的人员参加了山西省司法厅组织的 2023 年申领行政执法证人员公共法律知识考试，通过执法证的申领进一步规范了执法行为，提高了执法人员综合素质、业务能力和依法行政能力，增强了执法人员的法治意识和法治思维。截至目前，全局共办结案件 122 起，罚没款 60 余万元。

## 二、存在的问题和原因。

在推进法治政府建设工作中，全局工作人员的法治意识和依法行政能力不断提高，法治建设工作取得一定成效。但也存在一些不容忽视的困难和问题：一是在日常工作中，执法人员运用法治思维和法治方式开展监管和执法工作的能力有限；二是法治宣传力度不够，个别监管对象不懂法、不信法现象仍然存在，给法治政府建设带来负面影响。

## 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况。

局党组主要负责人严格履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。年初召开专题会议研究部署本单位法治建设年度任务，研究解决法治建设重大问题，将法治建设年度工作计划与业务工作同部署、同推进，做到了重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。

#### 四、下一步打算

(一) 目标定位：讲政治、强监管、促发展、保安全，纵深推进“党建铸魂引领、营商环境提级、监管效能提升、安全底线守护、综合执法为民”五项建设，聚焦短板弱项，高效精准发力，鼓足实干之劲，奋勇争先进位。

(二) 发展思路：全面落实县委、政府工作要求，切实增强“四个意识”，深刻把握“两个确立”，始终做到“两个维护”，夯实食品安全监管基础，提升药品安全质效，加强工业产品质量监管，深化特种设备安全治理，坚决守住安全底线，划定履职红线，争创发展高线。

(三) 工作支撑：一是强化政治引领，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，推动主题教育成果不断深化、内化、转化，激发干部职工的工作积极性和主动性，用好之前务实管用的好经验；二是深刻把握县委、政府重要决策部署，结合行业领域监管实际，对标对表，压紧压实责任，确保各项工作有力有序开展。

#### (四) 工作举措：

1. 守好“舌尖安全”。一是高度关注食品安全舆情变化、校园食品安全等方面问题，切实做到问题排查、风险研判、隐患整治、案件查办“四到位”，狠抓食品生产源头控制，结合县域实际制定《2024年度浮山县食品生产监督检查计划》，合理确定全县16家食品生产企业风险等级，按照频次与计划实施日常监督检查；紧扣学校食堂重点领域，开展2024年度

春秋季开学全县学校食堂(含托幼机构)全覆盖监督检查工作。二是通过以制度促提升,以创建国家食品安全示范城市为契机,着力强化各类食品监管制度的建立,落实食品安全“两个责任”,2024年12月份之前配合临汾市完成创建实地验收工作,以此持续拓展食品安全工作的深度和广度。

**2. 保障“用药安全”。**一是探索全流程闭环管理,建立特殊药品监管和药物滥用监测、药品安全联合培训、涉药领域联合办案等工作机制。二是进一步应用信息化技术,督促辖区零售药点“码上放心”入驻率100%、重点品种上游企业出库单验证率达80%以上。推进辖区有麻精药品电子印鉴卡的医疗机构建立追溯系统,开展麻精药品入库扫码。三是加强药品、医疗器械经营及使用单位日常监督检查,制定相关工作制度,具体流程、要点以及年度药品、医疗器械网络销售监督检查计划,组织辖区内药品、医疗器械网络销售企业依法依规履行报告义务,定期对药品网络零售企业报告信息的收集整理和上报,药品、医疗器械零售企业网络销售的日常监督检查覆盖率达到100%。

**3. 强化“产品安全”。**一是以社会关注度高、关乎民生的产品为检测重点,靶向性开展产品质量监督抽查和风险监测。二是进一步强化对重点领域、重点行业产品质量安全监管,做好民生领域消费品及重点工业产品质量安全隐患排查及处置工作,打造产品质量安全隐患“闭环”管理和“动态清零”的新模式。三是继续深入实施标准化战略,完成市级标准化试点

第二年的创建工作，争取年底通过验收，并培育符合条件的市场主体申报省级或者国家级农业标准化示范项目。四是深入推进质量强县工作，培育符合条件的市场主体创建临汾优品、山西省精品品牌，提升企业社会知名度。五是继续深入开展ISO9001质量管理体系认证工作，促进企业规范生产。

4. 聚焦“生命安全”。一是积极强化企业主体责任落实，开展特种设备安全监管制度创新，逐步实现企业特种设备安全自律执行、自主管理、自行负责。二是以各类特种设备专项整治行动为抓手，全面排查整治特种设备领域重大风险隐患，牢牢守住安全生产底线。

5. 推进法治文化建设。深入开展以社会主义核心价值观为核心标准的公务员队伍道德建设，紧密联系工作实际和公务员队伍思想实际，推进法治文化建设，把法律的“他律”和道德的“自律”紧密结合起来，做到法治和德治相辅相成、相互促进，用先进的法治文化引导公务员队伍树立良好的道德风尚，争做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者。

浮山县综合行政执法局

2023年12月18日

